ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ "ISO MEDIU" ÎN DOMENIUL SALUBRIZĂRII LOCALITĂȚILOR DIN JUDEȚUL BRAȘOV

Adresa: Centrul de Afaceri,Transfer Tehnologic și Incubator de Afaceri,
str. Institutului nr 35 ,Brașov, jud. Brașov
E-mail: adi@isomediubrasov.ro

Nr. 279/21.03.2023

CONVOCATOR

Președintele Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ISO MEDIU în domeniul salubrizării localităților din județul Brașov, Dl. Liviu Călin Butnariu, în temeiul prerogativelor conferite prin prevederile art. 20 alin. 1 din Statutul Asociației,

CONVOACĂ

Ședința Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare intercomunitară ISO MEDIU în domeniul salubrizării localităților din județul Brașov, în data de 27.03.2023 ora 12:00, în mun. Brașov, str. Institutului nr. 35, jud. Brașov, la Centrul de Afaceri, Transfer Tehnologic și Incubator de Afaceri,sala 29 cu următoarea ordine de zi:

Ordinea de zi:

1. Proiect de hotărâre pentru aprobarea ordinii de zi a ședinței Adunării Generale a Asociației
2. Proiect de hotărâre pentru analizarea adresei SC Fin-Eco SA nr. 661/16.03.2023 prin care se anunta suspendarea serviciului de depozitare incepand cu 01.04.2023
3. Proiect de hotărâre pentru aprobarea anulării procedurii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii activității de administrare a Depozitului Ecologic zonal Brașov conform prevederile art III din avizul ANAP nr. 548/1517/DGCECMSS/01.02.2023
4. Proiect hotărâre pentru inițierea unei proceduri concurențiale în vederea atribuirii contractului de delegare pentru eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale provenite de pe raza UAT membre ADI ISO MEDIU
5. Diverse

Reprezentanții unităților administrativ-teritoriale membre vor avea asupra lor ștampila unității pe care o reprezinta.

În situația în care, la prima convocare, nu va fi întrunit cvorumul statutar necesar pentru adoptarea hotărârilor Adunării Generale a Asociaților, aceasta se reconvoacă pentru data de 28.03.2023, cu aceeași ordine de zi, în același loc și la aceeași oră.

Președintele ADI ISO MEDIU Brașov
Liviu Călin Butnariu

Nr. 661 /16.03.2023

Către: **ASOCIAŢIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ „ISO MEDIU”**
În atenţia D-lui Preşedinte Liviu Butnariu

CONSILIUL JUDEŢEAN BRAŞOV
În atenţia D-lui Preşedinte Adrian Veştea

INSTITUŢIA PREFECTULUI BRAŞOV
În atenţia D-lui Prefect Mihai Cătălin Văsii

GARDA NAŢIONALĂ DE MEDIU, COMISARIATUL JUDEŢEAN BRAŞOV
În atenţia D-lui Comisar-şef Mircea Paraschiv

Spre ştiinţă:

MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ŞI PĂDURILOR (MMAP)
În atenţia D-lui Barna Tanczos - Ministrul Mediului, Apelor şi Pădurilor

AUTORITATEA NAŢIONALĂ DE REGLEMENTARE PENTRU SERVICIILE COMUNITARE DE UTILITATI PUBLICE - A.N.R.S.C.
În atenţia D-lui Preşedinte Tescaru Ionel

Referitor: **eliminarea, prin depozitare, a deşeurilor reziduale, a deşeurilor stradale, a deşeurilor de pământ şi pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalaţiile de tratare a deşeurilor municipale, precum şi a deşeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a locuinţelor, provenite de pe raza unităţilor administrativ teritoriale din Judeţul Braşov, la Depozitul Ecologic Braşov**

FIN ECO S.A., cu sediul în judeţul Braşov, Ghimbav, str. Hermann Oberth nr. 25, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerţului de pe lângă Tribunalul Braşov sub nr. J08/143/2002, Cod Unic de Înregistrare RO 14379584, reprezentată prin Marcela Predescu, în calitate de preşedinte al Consiliului de Administraţie, vă comunicăm:

Conform invitaţiei de participare nr. 17/2/17.01.2023 la procedura de negociere fără publicare prealabilă pentru atribuirea Contractului delegare a gestiunii activităţii de administrare a Depozitului Ecologic Zonal Braşov transmisă de ADI „ISO MEDIU", subscrisa am depus oferta la sediul autorităţii contractante, în data de 02.02.2023 ora 9:57, oferta fiind înregistrată cu nr. 99/02.02.2023. Au fost solicitate clarificări prin adresa 178/21.02.2023, înregistrată la societatea noastră cu nr. 381/22.02.2023. Am răspuns la solicitările de clarificări cu adresa nr. 656/27.02.2023. Până în prezent, rezultatul procedurii nu a fost comunicat.

Arătăm că, potrivit dispoziţiilor art. 2 alin. (8[1]) din Legea nr. 101/2006, *„Este interzisă prestarea de către operatori a activităţilor de transfer, sortare, tratare şi/sau de eliminare, prin depozitare, a deşeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea administrativ-teritorială/sectorul municipiului Bucureşti de pe raza căreia/căruia provin deşeurile."*

De asemenea, la art. V din OUG nr. 133/2022, legiuitorul a prevăzut o perioadă de graţie de maximum 120 de zile de la data intrării în vigoare a acestei ordonanţe (termen care s-a împlinit la data de 30.01.2023), perioadă în care *„asociaţiile de dezvoltare intercomunitară, pe baza mandatului special primit de la unităţile/subdiviziunile administrativ-teritoriale membre, **au obligaţia** ca pentru activităţile de sortare, tratare şi/sau depozitare, prin eliminare, a deşeurilor municipale prestate de operatori numai pe baza autorizaţiei de mediu să atribuie contractele de delegare a gestiunii activităţii/activităţilor respective, în vederea conformării cu prevederile art. II pct. 16 şi pct. 33, referitor la prevederile art. 14[4] şi art. 32[1]."*

Întrucât procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii activităţii de administrare a Depozitului Ecologic Zonal Braşov nu a fost finalizată şi în contextul dispoziţiilor legale imperative invocate, ne aflăm în imposibilitate legală de a mai primi spre depozitare, la Depozitul Ecologic zonal Braşov, deşeurile provenite de pe raza unităţilor administrativ teritoriale din Judeţul Braşov, exceptând municipiul Făgăraş, care a iniţiat procedura de negociere fără publicare prealabilă pentru serviciul de eliminare a deşeurilor prin depozitare în data de 03.02.2023, fiind încheiat *Contractul de delegare a gestiunii activităţii de eliminare, prin depozitare, a deşeurilor reziduale, a deşeurilor stradale, a deşeuri lor de pământ şi pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalaţiile de tratare a deşeurilor municipale, precum şi a deşeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a locuinţelor, provenite de pe raza UAT Municipiul Făgăraş, la depozitele de deşeuri nepericuloase cu numărul* 5342/13.02.2023.

În absenţa unui contract de delegare încheiat cu Asociaţia de Dezvoltare Intercomunitară „ISO MEDIU", subscrisa nu mai îndeplineşte condiţiile legale pentru acceptarea spre

eliminare prin depozitare, la Depozitul Ecologic Braşov, a deşeurilor provenite de pe raza unităţilor administrativ teritoriale din Judeţul Braşov, exceptând municipiul Făgăraş, în baza Contractului nr. 5342/13.02.2023.

Potrivit dispoziţiilor art. 22 alin. (2) din Legea nr. 101/2006: „(2) *Operatorii îşi pot desfăşura activitatea în baza hotărârii de dare în administrare sau, după caz, a contractului de delegare a gestiunii şi a licenţei acordate de A.N.R.S.C.*"

Delegarea gestiunii activităţii de *eliminare, prin depozitare, a deşeurilor reziduale, a deşeurilor stradale, a deşeurilor de pământ şi pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalaţiile de tratare a deşeurilor municipale, precum şi a deşeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activităţi de reamenajare şi reabilitare interioară şi/sau exterioară a locuinţelor la depozitele de deşeuri nepericuloase*, în numele şi pe seama unităţilor administrativ teritoriale din judeţul Braşov este în competenţa exclusivă a Asociaţiei de Dezvoltare Intercomunitară „ISO MEDIU", în baza mandatului special primit de la unităţile administrativ teritoriale membre, în conformitate cu prevederile art. 10 alin. 5 din Legea serviciilor comunitare de utilităţi publice nr. 51/2006.

Conchidem că prestarea, în continuare, a activităţii de eliminare prin depozitare a deşeurilor, fără un contract de delegare – în economia OUG nr. 133/2022 – constituie o încălcare flagrantă a legislaţiei în vigoare.

În conformitate cu dispoziţiile legale invocate, în lipsa unui contract de delegare pentru activitatea de eliminare prin depozitare a deşeurilor, încheiat între FIN ECO S.A. şi autorităţile publice locale, serviciul de depozitare va fi suspendat începând cu 01.04.2023, astfel că operatorii de salubritate nu mai pot încredinţa deşeurile spre eliminare prin depozitare de la această dată.

Rămânem la dispoziţia dv. pentru orice alte detalii pe care le consideraţi necesare.

Preşedintele Consiliului de Administraţie,
Marcela Predescu

AVIZ nr. 548/1517/DGCECMSS/01.02.2023

1.Denumire autoritate contractantă:	ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ "ISO MEDIU" ÎN DOMENIUL SALUBRIZĂRII LOCALITĂȚILOR DIN JUDEȚUL BRAȘOV
2.Adresa:	Centrul de Afaceri, Transfer Tehnologic și Incubator de Afaceri, Strada: Institutului, nr.35, Localitatea: Brașov; Cod poștal: 500007; Tel: 0741428172; e-mail: adi@isomediubrasov.ro
3.Cod unic de înregistrare (CUI):	29380234
4.Reprezentant legal:	Călin Liviu BUTNARIU - președinte asociație
5. Negociere fără publicare:	Art.104 alin.(2) lit.b) din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare
6.Procedura de atribuire și denumirea contractului de achiziție publică:	Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare - Contract de servicii - "Contract de delegare a activității de administrare a depozitului ecologic zonal Brașov„
7.Valoare estimată:	204.126.500 lei fără TVA

În temeiul art.14 Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2017 privind funcția de control ex- ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare,
Agenția Națională pentru Achiziții Publice-Direcția Generală Control Ex-Ante,Coordonare Metodologică și Supervizare Sistem emite:

AVIZ CONFORM CONDIȚIONAT

I.Descrierea situației de fapt privind abateri ale legislației în domeniul achizițiilor sectoriale constatate cu privire la aspectele de calitate și regularitate aferente procedurii de atribuire

Cu privire la procedura de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare pentru atribuirea contractelor sectoriale inițiată în conformitate cu prevederile art. 104 alin.(2) lit.b) din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, de către **ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ "ISO MEDIU" ÎN DOMENIUL SALUBRIZĂRII LOCALITĂȚILOR DIN JUDEȚUL BRAȘOV**, procedura de atribuire având ca obiect **„Contract de delegare a activității de administrare a depozitului ecologic zonal Brașov "**, vă aducem la cunoștință următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 104 alin. (1) lit. b), alin.(2) lit.b) și alin. (3) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, "Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea

contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri (...):

b) dacă lucrările, produsele sau serviciile pot fi furnizate numai de către un anumit operator economic pentru unul dintre motivele prevăzute la alin. (2) (...);

(2) Motivele prevăzute la alin. (1) lit. b) sunt următoarele: (...)

b) concurența lipsește din motive tehnice;

(3) Autoritatea contractantă poate aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare în cazul prevăzut la alin. (1) lit. b) numai dacă, în legătură cu motivele prevăzute la alin. **(2) lit. b)** și c), **nu există o soluție alternativă sau înlocuitoare rezonabilă, cum ar fi utilizarea unor canale de distribuție alternative pe teritoriul României ori în afara acestuia sau achiziția unor lucrări, produse sau servicii comparabile din punct de vedere funcțional**, iar **absența concurenței sau protecția drepturilor exclusive nu sunt rezultatul unei restrângeri artificiale de către autoritatea contractantă a parametrilor achiziției în vederea viitoarei proceduri de atribuire. Motivele tehnice pot fi generate, de asemenea, de cerințe specifice privind interoperabilitatea care trebuie îndeplinite pentru a asigura funcționarea lucrărilor, produselor sau serviciilor care urmează a fi achiziționate.**"

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ "ISO MEDIU" ÎN DOMENIUL SALUBRIZĂRII LOCALITĂȚILOR DIN JUDEȚUL BRAȘOV intenționează să atribuie contractul de achiziție, având ca obiect "Contract de delegare a activității de administrare a depozitului ecologic zonal Brașov", pentru care a transmis invitația de participare nr.17/2/17.01.2023, către operatorul economic FIN-ECO SA.

Prin Notificarea nr.21/17.01.2023, înregistrată la ANAP sub nr.548/19.01.2023 și adresa nr.72/30.01.2023, înregistrată sub nr. 548/1381/DGCECMSS/30.01.2023 prin care s-au transmis documente/informații suplimentare cu privire la initierea procedurii de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare pentru atribuirea contractelor sectoriale inițiată în conformitate cu prevederile art. 104 alin.(2) lit.b) din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea contractantă a transmis următoarele documente:

1. Acord de principiu nr. AD 561/31834(R1)149/07.12.2021
2. Adresa Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 902421/17.02.2021
3. Adresa Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 918131/10.12.2021
4. Caiet de sarcini
5. Model contract delegare depozitare
6. Planul județean de gestionare a deșeurilor în județul Brașov 2020-2025
7. Raportul de analiză instituțională privind integrarea Depozitului ecologic zonal Brașov de deșeuri nepericuloase clasa "b" titular FIN-ECO în proiectul SMID Brașov sau realizarea unui depozit nou
8. Regulamentul serviciului de salubrizare pentru județul Brașov
9. Invitație negociere FIN-ECO SA nr. 17/2/17.01.2023
10. Adresa de la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 130087/DGD/18.05.2020
11. Adresa de la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Agenția Națională pentru Protecția Mediului nr. 1/2272/VT/11.05.2020
12. Riscuri
13. Extras din contractul de delegare

Urmare analizării documentelor menționate mai sus, verificatorii ex-ante împuterniciți prin decizia de verificare nr. 548/25.01.2023, au constatat următoarele:

A. Inițierea procedurii de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare

1.1 Abateri de la legislația în domeniul achizițiilor publice - aspecte de calitate

Din Notificarea transmisă către ANAP, rezultă că autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze de la operatorul economic FIN-ECO SA, din fonduri proprii „Contract de delegare a activității de administrare a depozitului ecologic zonal Brașov", prin încheierea unui contract cu o valabilitate de 60 luni, valoarea estimată a contractului este de 204.126.500 fără TVA.

În susținerea circumstanțelor care au condus la aplicarea acestei proceduri, autoritatea contractantă declară că:

„..depozitul ecologic zonal pentru deșeuri municipale nepericuloase Brașov, este considerat ca parte din Sistemul de Management Integrat de Management al Deșeurilor în județul Brașov și constituie un suport pentru implementarea unui sistem integrat de management al deșeurilor la nivel județean.

....

Atribuirea contractului de delegare a activității de depozitare a deșeurilor municipale către FIN-ECO SA se face prin aplicarea procedurii de negociere fără publicare în situația prevăzută la art.104 alin (1) lit. b) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, produse sau servicii într-unul dintre motivele prevăzute la alin. (2), în speță, fiind elocvent motivul prevăzut la lit. b) alin. (2), concurența lipsește din motive tehnice.

Lipsa concurenței din motive tehnice este evidentă atât timp cât:

- pe raza județului Brașov există un singur depozit conform, Depozitul ecologic zonal Brașov aflat în proprietatea privată a FIN-ECO SA;
- eliminarea deșeurilor trebuie să se facă la proximul depozit față de locul de generare a deșeurilor, cu respectarea principiului proporționalității;"

Autoritatea contractantă, prin cele prezentate în documentele transmise cu adresa nr. 72/30.01.2023, nu a demonstrat, pe de o parte, faptul că nu poate să depoziteze deșeurile în alt depozit aflat în zona și că nu există un alt operator economic care să poată furniza serviciile solicitate.

Astfel, din informațiile transmise de autoritatea contractantă a reieșit faptul că în județul Brașov este autorizat din punct de vedere al protectiei mediului un singur depozit de deșeuri nepericuloase și anume depozitul ecologic deținut de către FIN-ECO SA. Însă, autoritatea contractantă nu a furnizat informații clare cu privire la motivele legale pentru care nu se poate apela la o procedura competitivă, întrucât din justificările și documentele transmise de aceasta nu rezultă faptul că activitatea de administrare a depozitelor de deșeuri municipale din județul Brașov, se poate face doar de către un operator de pe raza județului Brașov. De asemenea, din cele expuse de autoritatea contractantă nu reies nici motivele pentru care este necesar ca deșeurile municipale din județul Brașov să fie depozitate doar în depozitul existent în județul Brașov.

Mai mult, având în vedere art. 104 alin. (3) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea contractantă trebuia să motiveze, inclusiv cu prevederi legale, faptul că nu există o soluție alternativă sau înlocuitoare rezonabilă (obligație prevăzută la art. 104 alin. (3) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare), la depozitul deținut de Fin-ECO SA, alternativă posibilă în județele limitrofe județului Brașov.

Astfel, din informațiile puse la dispoziție de autoritatea contractantă nu reies argumente de ordin tehnic potrivit cărora serviciile ce urmează a fi achiziționate pot fi asigurate doar de un operator economic, în speță FIN-ECO SA.

Precizăm faptul că, autoritățile contractante au obligația să acționeze într-o manieră transparentă și proporțională, să acorde operatorilor economici din piața de profil un tratament egal și nediscriminatoriu, încurajând competiția.

Prin urmare, autoritățile contractante nu trebuie să-și structureze achizițiile ori elemente ale acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor legii achizițiilor publice, ori al restrângerii artificiale a concurenței.

În concluzie, autoritatea contractantă nu a demonstrat, din punct de vedere legal, încadrarea în prevederile art. 104 alin. alin. (2) lit. b) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

1.2 **Abateri de la legislația în domeniul achizițiilor sectoriale - aspecte de regularitate:** Nu este cazul.

B. Documentația de atribuire

1.1 **Abateri de la legislația în domeniul achizițiilor sectoriale - aspecte de calitate:**Nu este cazul

1.2 Abateri de la legislația în domeniul achizițiilor sectoriale- aspecte de regularitate : Nu este cazul.

II. Abateri de la legislația aplicabilă:

-Încălcarea prevederilor art. 104 alin. (1) lit. b) coroborat cu alin. (2) lit. b) și alin. (3) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;

-Încălcarea prevederilor art. 93 alin. (1) din HG nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare.

III. Măsuri dispuse:

Anularea procedurii de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare inițiată în temeiul prevederilor art.104 alin.(2) lit.b) din Legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care autoritatea contractantă nu va prezenta justificări suplimentare, temeinic motivate.

În cazul în care autoritatea contractantă decide semnarea contractului de servicii fără a remedia abaterile de la legislația aplicabilă, devin incidente prevederile art.14 alin.(6)-(9) coroborate cu prevederile art.25 din O.U.G. nr.98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/ acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiuni de lucrări si concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

În caz de anulare a procedurii de negociere fără invitație prealabilă la o procedură concurențială de ofertare, autoritatea contractantă transmite ANAP, în copie conform cu originalul, hotărârea de anulare, în termen de 1 zi de la adoptarea acesteia, în conformitate cu art. 11 alin. (3) din H.G. nr. 419/2018.

Potrivit prevederilor art. 15 din O.U.G. nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare: „Procesul de control ex ante este limitat la aspectele verificate și constatate în baza listelor de verificare ale ANAP și nu exonerează de răspundere autoritatea contractantă în raport cu acțiunile și deciziile adoptate de aceasta în procesul de atribuire și/sau modificare a contractului în conformitate cu dispozițiile legale aplicabile."

Cu stimă,

Tudor ANDRONESCU Tudor Andronescu Digitally signed by Tudor Andronescu Date: 2023.02.01 15:18:21 +02'00'

Director adjunct
Direcția Verificare Derulare Procedură de Atribuire nr. 2
Direcția Generală Control Ex-ante, Coordonare Metodologică și Supervizare Sistem

Avizator	Nume și prenume	Dată avizare	Observații	Semnătură
Coordonator Compartiment Verificare Hunedoara	Carmen CIUREZ	01.02.2023	-	Carmen Ciurez Digitally signed by Carmen Ciurez Date: 2023.02.01 14:54:46 +02'00'
Verificatori Ex-Ante	Nume și prenume	Dată întocmire	Observații	Semnătură
Consilier superior	George Cătălin CIUCIU	01.02.2023	-	George-Catalin Ciuciu Digitally signed by George-Catalin Ciuciu Date: 2023.02.01 14:43:59 +02'00'
Expert superior	Daniela Lioara BEDEA	01.02.2023	-	Daniela-Lioara Bedea Digitally signed by Daniela-Lioara Bedea Date: 2023.02.01 14:51:11 +02'00'